

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 – VRŠOVICE, VRŠOVICKÁ č. 65



Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne ... 14. 5. 2018 ...
odbor výkonu státní správy IV MŽP
dne ... 2. 5. 2018 ...
..... (podpis)

DEMONTEX CV s.r.o.
Boleboř č.p. 24
431 121 Jirkov

ČIŽP - OI Ústí nad Labem		
Došlo - 4 -06- 2018		
Č. j.	odd.	ref.

NAŠE č.j..
MŽP/2018/530/725

CHOMUTOV DNE
11.5.2018

ROZHODNUTÍ

Ve věci odvolání společnosti DEMONTEX CV s.r.o. proti rozhodnutí ČIŽP OI Ústí nad Labem č.j. ČIŽP/44/2018/2408 ze dne 26.3.2018

Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Ústí nad Labem (dále jen ČIŽP) vydala po provedeném správním řízení rozhodnutí č.j. ČIŽP/44/2018/2408 ze dne 26.3.2018, jímž udělila společnosti DEMONTEX CV s.r.o. pokutu ve výši 400 000,-Kč za porušení povinností při nakládání s odpady.

Proti tomuto rozhodnutí podala společnost DEMONTEX CV s.r.o. v zákonné lhůtě blanketní odvolání ze dne 4.4.2018.

Česká inspekce životního prostředí postoupila zmíněné odvolání podle ust. § 88 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád Ministerstvu životního prostředí jako odvolacímu orgánu, které po jeho přezkoumání rozhodlo takto:

Výrok

Ministerstvo životního prostředí příslušné jako odvolací orgán podle ust. § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ust. § 68 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech, ve znění pozdějších změn a doplňků a za použití ust. § 89 odst. 2, ust. § 90 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, zákona č. 250/2016Sb. o odpovědnosti za přestupky

podané odvolání společnosti DEMONTEX CV s.r.o. ze dne 4.4.2018

z a m í t á

napadené rozhodnutí České inspekce životního prostředí č.j. ČIŽP/44/2018/2408 ze dne 26.3.2018

p o t v r z u j e

Odůvodnění

Na základě podnětu provedla ČIŽP dne 29.3.2017 místní šetření na komunikaci mezi obcemi Orasín a Květnov. Na konci obce Orasín, při krajnici komunikace na Květnov byl vyrovnaný terén, jehož povrch byl zpevněný struskovým kamenivem – odpadem podskupiny 10 02. Na tomto místě se nacházela rovněž hromada asphaltové drti. Struska byla použita při úpravě komunikace a následně pokryta vrstvou asphaltové drti. Místostarostka obce Boleboř sdělila ČIŽP, že obec zadala objednávku společnosti DEMONTEX CV s.r.o. na údržbu místní komunikace mezi Orasínem a Květnovem. Údržba počala na podzim r. 2016. Na údržbu nebylo vydáno žádné povolení. Společnost DEMONTEX CV s.r.o. předložila starostovi obce před úpravami výsledky zkoušek strusky. Rozbory se týkaly posouzení odpadů pro uložení na skládky. Koncentrace škodlivin vyhovovala limitům třídy vyluhovatelnosti I. Struska pocházela pravděpodobně z bývalé huti v obci Kalek. ČIŽP následně provedla kontrolu úložiště strusky v bývalém lomu na ppč. 7/1 v k.ú. Kalek. Z katastru nemovitostí zjistila, že majitelem pozemku je jednatel společnosti DEMONTEX CV s.r.o. Jednatel společnosti ČIŽP sdělil, že neví, kdo na komunikaci navezl strusku, společnost měla provádět pouze údržbu komunikací. Objednávka byla zadána na práci, aplikaci materiálů. Na povrch aplikoval pouze asphaltový recyklát. Sdělil, že struska je předmětem posouzení se snahou ji zařadit jako výrobek. Dle dokumentace uvedené ve spisu byl zadavatelem posouzení jednatel společnosti DEMONTEX CV s.r.o. Dle sdělení starosty obce Boleboř dne 14.6.2017 byly veškeré opravy prováděny společností DEMONTEX CV s.r.o. a struska byla touto společností dodána zadarmo. Jednalo se asi o 1925 m³ podkladových materiálů a 490m³ asphaltového recyklátu. Na základě předložených faktur ČIŽP odvodila počátek prováděné činnosti.

Dne 20.10.2017 bylo provedeno šetření místní komunikace v Orasíně odborem dopravních a správních činností, speciálním stavebním úřadem Magistrátu města Chomutova za účasti ČIŽP. (dne 27.7. zahájeno řízení o odstranění stavby) Při kontrole bylo zjištěno, že došlo k údržbě dalších komunikací s použitím strusky. Jednalo se dle sdělení starosty obce o 15km komunikací. Dle předložených faktur určila ČIŽP i konec prováděné činnosti.

Vzhledem k tomu, že jednáním společnosti DEMONTEX CV s.r.o. byly naplněny znaky porušení povinnosti uvedené v ust. § 12 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech, neboť k takové činnosti nebyla vydána povolení příslušných správních úřadů tj. krajského úřadu nebo stavebního úřadu, zadala ČIŽP akreditované laboratoři objednávku na odběr strusky z lokality Kalek a z úpravy komunikací a provedení analýz dle přílohy č. 10.1 vyhlášky č. 294/2005 Sb. Bylo zjištěno, že jsou překračovány limitní koncentrace arsenu ve strusce odebrané v Kalku a proto nemůže být materiál použit na povrchu terénu. Vzorky z komunikace byly smíchány s dalšími materiály a proto nemohly mít vypovídací schopnost pro jakost použité strusky. Protokoly byly zaslány společnosti DEMONTEX CV s.r.o. Protokol o kontrole byl této společnosti zaslán prostřednictvím datové schránky. Proti protokolu vnesla společnost námitky dopisem ze dne 18.12.2017. Nesouhlasí s tím, že by s předmětnou struskou nakládala, není dokázáno, že by materiály z Kalku byly použity na opravovaných cestách a podklady, z kterých ČIŽP vycházela nebyly oficiálně předány právě touto společností.

Na základě těchto námitek ČIŽP provedla výslech svědků a dále vycházela z dokladů předložených obcí a výpovědi starosty obce. Námitky společnosti však neodpovídaly skutečnosti, neboť bylo dokázáno, že s uvedenými odpady – struskou evidentně nakládala.

ČIŽP zahájila se společností DEMONTEX CV s.r.o. správní řízení dopisem č.j. ČIŽP/44/2018/106 dne 5.1.2018 ve věci řízení o přestupku dle ust. § 66 odst. 4 písm. b) za

porušení povinnosti dle ust. § 12 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech za to, že využívala - nakládala s odpady v místech- zařízeních k tomuto účelu určených.

K zahájenému správnímu řízení se společnost DEMONTEX CV s.r.o. nevyjádřila a rovněž se neúčastnila výsledku svědků.

ČIŽP následně vydala rozhodnutí pod č.j. ČIŽP/44/2018/2408 ze dne 26.3.2018, jímž uložila společnosti DEMONTEX CV s.r.o. pokutu ve výši 400 000,-Kč podle ust. § 66 odst. 4 písm. b), za porušení ust. § 12 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech za to, že využívala odpady - strusku při údržbě komunikací v k.ú. Orasín, aniž by k této činnosti měla povolení. Svou činností ohrožovala životní prostředí. Výše pokuty byla ze strany ČIŽP náležitě odůvodněna.

Proti tomuto rozhodnutí podala společnost DEMONTEX CV s.r.o. blanketní odvolání dopisem ze dne 4.4.2018, které ani po urgenci ČIŽP nedoplnila.

Ministerstvo životního prostředí přezkoumalo provedené správní řízení a rozhodnutí ČIŽP v celém jeho rozsahu a dospělo k závěru, že postup tohoto kontrolního orgánu je v souladu se zákonem. V první řadě je nutno vycházet z posouzení toho, zda struska použitá jako podkladní materiál na úpravu komunikace je odpadem, či výrobkem. Z výsledků uvedených v dokladech předložených Obcí Boleboř vyplývá, že není znám původ strusky, která byla uložena v bývalém lomu v k.ú. Kalek, proto nelze ve smyslu ust. § 3 odst. 5 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech hovořit o vedlejším produktu, neboť nesplňuje kritéria uvedená v tomto ustanovení. K převedení odpadu do výrobní oblasti je nutné splnit kritéria stanovená §3 odst. 6 a 7 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech. Posouzení dané věci tak, aby byla vyjmuta ze zákona o odpadech, nebylo v dostatečné míře provedeno. Nebyla splněna rovněž podmínka v tom, že odpad přestává být odpadem, jestliže poté co byl předmětem některého ze způsobů využití, splňuje požadavky kladené na věci, které se vztahují k dané oblasti využití. Společnost DEMONTEX CV s.r.o. žádné úpravy odpadu před dalším využitím neprováděla, neměla žádné schválené zřízení na úpravu odpadů, či výrobu stavebních materiálů a rovněž si neověřila, zda vlastnosti dané věci nemohou ovlivnit životní prostředí. Úprava komunikací v oblasti ochranného pásma 2. stupně vodní nádrže Jirkov materiály, které mohou ovlivnit jakost povrchových či podzemních vod, je nepřípustná. Pokud chtěla společnost DEMONTEX CV s.r.o. využít dané věci k úpravám komunikací, měla se ve spolupráci s Obcí Boleboř obrátit na příslušné správní úřady, které by rozhodly o možnosti realizace takového záměru. Jak ČIŽP zjistila ve spolupráci s akreditovanou laboratoří, nesplnila struska uložená v lomu v k.ú. Kalek podmínky pro využití odpadu na povrchu terénu ve smyslu přílohy č. 10.1 vyhlášky č. 294/2005 Sb. o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu.(Odběr vzorků z krajnice komunikace, který je smíchán s jinými komponenty necharakterizuje použitou strusku a nelze z výsledků analýzy tohoto materiálu vycházet). V daném případě došlo k nezákonnému využití odpadů k úpravám komunikací a tedy k nezákonnému nakládání s odpady v místech k tomuto účelu nepovolených a určených. Uvedeným jednáním došlo k porušení ust. § 12 odst.2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech. To, že s uvedenými odpady nakládala společnost DEMONTEX CV s.r.o., je v dostatečné míře prokázáno a odvolací orgán neshledal pochybnosti, že by s ohledem na vlastnictví lokality a uzavřené smlouvy na úpravy komunikací, měl využívat odpady jiný subjekt. Vzhledem k tomu, že společnost DEMONTEX CV s.r.o. ani po opětovné výzvě nedoplnila své odvolání, postupoval odvolací orgán ve smyslu ust. § 89 správního řádu. Posoudil rovněž výši uložené sankce ve vztahu k zjištěnému protiprávnímu jednání a konstatuje, že se ČIŽP i touto záležitostí v dostatečné míře zabývala a sankci uložila v mezích stanovených zákonem o odpadech a rovněž tak, jak vyplývá z obvyklé praxe. V daném případě došlo k ohrožení životního prostředí, neboť nebyly v dostatečné míře kontrolovány vlastnosti využívaného odpadu a rovněž proto, že k dané činnosti neměla společnost



DEMONTEx CV s.r.o. žádné povolení. Zjištěné jednání nelze tolerovat s ohledem na veřejný zájem a ochranu životního prostředí. Snaha pro využití odpadů za každou cenu vede k situaci, kdy může být ohroženo zdraví lidí a životní prostředí. S ohledem na to, že odpad byl využíván v oblasti se zvýšenou ochranou složek životního prostředí, je nutno takové jednání posuzovat přísnými kritérii. Odvolací orgán neshledal žádný důvod pro to, aby sankce byla snížena, či od sankce bylo upuštěno. Na základě výše uvedeného dospěl k závěru, který ve výroku tohoto rozhodnutí uvádí.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí o odvolání se nelze podle ustanovení § 91 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád odvolat.



Ing. Miroslav Libecaj
ředitel odboru výkonu
státní správy IV

Rozdělovník k č.j.:MZIP/2018/530/725

Účastník řízení – do vlastních rukou

DEMONTEx CV s.r.o.

Boleboř č.p. 24

431 21 Jirkov

d.s. u5yyjed

Dotčené orgány:

1. ČIŽP OI Ústí n/L + spis
2. vlastní – MŽP, odbor výkonu státní správy IV.